

在国内的金融体系中，地方债是融资成本仅次于国债、信用等级最高的融资工具之一。但是，与地方债券保持着高资信、低成本截然不同，地方政府的项目融资遇到越来越多的问题，融资成本也逐渐上升。这不仅给地方稳投资带来很多困难和挑战，高昂的融资成本也持续推高了地方政府的隐性债务率，使得地方财政与城投开始面临持久的困境。

在这一矛盾的背后，隐藏的是复杂而又长期未能解决的矛盾焦点，也是当前改革的主要障碍之一。



依照当前的现实，融资平台是一家国有控股的企业，为地方政府进行基础设施建设开展融资，投资的项目都是公益性的性质的项目，这些项目具备公共产品的属性，通常都是由公共财政来提供。因此，融资平台发挥的是第二财政的作用。事实上，有很多地方融资平台的工作，就是由本地财政部门协调指导。

融资平台融“国资、金融、财政”于一身，依形势变化与地方政府需要，时而体现为国资，时而体现为金融，时而体现为财政。正是因为融合了相互冲突矛盾的事物，才使得对于融资平台很难把握。