

日前，国务院正式印发《关于实施动产和权利担保统一登记的决定》（以下简称《决定》），决定自今年1月1日起，在全国范围内实施动产和权利担保统一登记，标志着我国动产和权利担保统一登记制度正式建立。

事实上，2019年以来，人民银行会同市场监管总局、相关地方政府在北京、上海、重庆、广州陆续开展统一登记试点，市场监管部门将生产设备、原材料、半成品、产品抵押登记职能委托给人民银行征信中心，依托动产融资统一登记公示系统统一办理。

那么，动产和权利担保统一登记究竟是什么？为什么要推广？有什么好处？1月25日，央行条法司副司长谢丹、征信管理局副局长田地、征信中心主任张子红在央行新闻发布会上，进行了详细介绍，并答记者问。

1、什么是动产和权利担保统一登记平台？

在试点基础上，国务院发布《决定》，将动产和权利担保统一登记制度推向全国。据了解，《决定》规定了纳入统一登记的担保类型，明确人民银行制定统一登记制度，征信中心具体承担服务性登记工作。同时《决定》还明确当事人自主办理登记，并对登记内容的真实性、完整性和合法性负责，登记机构不作实质审查。

目前，征信中心已经正式对外提供统一登记服务。田地介绍道，动产和权利担保统一登记平台是指根据国务院决定，应用人民银行征信中心动产融资统一登记公示系统，在全国范围内实施动产和权利担保统一登记的平台，该平台今年1月1日已经正式运行，为生产设备、应收账款、仓单、融资租赁、保理、所有权保留等动产和权利担保办理统一登记和查询服务。

张子红表示，目前登记系统运行平稳，登记业务正常开展，社会各界反映良好。全国31个省市均有登记发生，国务院规定的7类业务均有登记发生。

在田地看来，实施动产和权利担保统一登记，有效解决了附着在统一动产或权利上的担保交易信息分散、不透明、易产生权利冲突等问题，具有重要意义。主要表现在以下两方面：

一是有助于优化我国的营商环境。在全国范围内统一办理动产和权利担保登记查询，确保了登记遵循同样的规则，实现了登记的集中，符合世界银行《营商环境报告》关于“建立统一的动产和权利担保登记公示系统”的评估标准。征信中心动产融资统一登记公示系统是我国唯一得到世界银行认可的担保系统。前期我们在北京、

上海、重庆、广州等地开展的生产设备、原材料、半成品、产品抵押统一登记试点工作，也得到了世界银行的充分肯定。

二是有助于促进中小微企业动产担保融资发展。中小微企业缺乏不动产，多依赖应收账款、存货、生产设备等动产和权利进行担保融资，通过统一登记公示系统进行高效、自主、低成本的登记，可以提高担保融资的透明度和确定性，降低信贷机构放贷成本，从而推动中小微企业最大限度的利用其动产和权利获得融资。

2、弥补了此前动产和权利担保登记制度的哪些不足？效果如何？

据统计，我国中小企业约60%以上的资产为应收账款和存货，但金融机构担保贷款中，约60%要求提供不动产担保，动产担保融资不足40%。形成错配的一个重要原因是，我国动产和权利担保登记机构相对分散，登记查询效率较低，影响了动产融资的发展。

谢丹表示，此前我国的动产和权利担保登记制度主要存在三个方面的不足。一是登记机构相对分散。在民法典实施前，根据物权法和担保法的规定，不同类型的动产和权利担保登记职责分散在不同的部门，企业开展不同类型的动产担保登记时需要跑不同的部门。由于信息不对称、透明度和公示性不足，容易导致重复质押、虚假融资等风险事件。登记分散还导致受偿顺序难以确定，容易引起权属纠纷。

二是登记查询效率较低。各机构的登记程序和方式不统一，有的要求现场办理，有的实行手工纸质登记，有的要求对登记申请材料进行实质性审查，登记耗时较长。由于登记机构分散，当事人需要逐一查询信息。也有部分机构没有建立统一的登记电子数据库，查询难度较大。

三是企业登记负担较重。过去动产抵押登记主要是由企业等担保人来办理，企业负责提交登记的申请和材料，并且负担登记成本。企业对不同类型动产和权利担保登记的程序和方式不熟悉、不了解，办理登记费时费力，增加了企业负担。

这次改革针对上述问题，有的放矢加以解决，为企业和金融机构双方提供便利。

一是登记和查询效率明显提高。实施统一登记能够实现登记查询的“一站式服务”，人民银行征信中心动产融资统一登记公示系统提供不间断的在线服务，当事人可以随时自主在线办理登记，无须登记机构审核，即时办理、即时生效。同时只要输

入担保人的名称就可以一键查询该担保人名下所有正在公示的登记信息，便捷高效。

二是显著减轻企业的负担。统一登记涵盖了企业常用融资的担保类型，如动产抵押和权利质押业务，以及保理、融资租赁、所有权保留这些具有担保功能的交易。统一登记的办理主体也由以前的“企业等担保人为主”转变“为以金融机构等担保权人为主”，免去企业到现场提交材料、办理登记的负担。

三是明显提升了金融机构等担保权人接受动产和权利担保的意愿。统一登记能够便利金融机构查询动产和权利的已担保信息，清楚掌握担保权的优先顺位，降低和控制信贷风险和成本，更好地保护担保权人的利益。